



  
*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

## **PROTOCOLLO DI LEGALITÀ**

**per l'assunzione dei lavoratori da impegnare nella ricostruzione ai sensi dell'art. 35, comma 8° della legge n. 229 del 15 dicembre 2016 di conversione del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016**

**TRA**

**IL PREFETTO DI FERMO**

**E**

**I COMPONENTI DEL TAVOLO PERMANENTE:**

- **Delegato del Commissario Straordinario Ricostruzione Sisma 2016**
- **Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche – Sisma 2016**
- **Regione Marche Agenzia Regionale Sanitaria PF Prevenzione e Promozione della salute nei luoghi di vita e di lavoro**
- **Dipartimento di Prevenzione – UOSD Sicurezza Cantieri Coordinamento Regionale**
- **Ispettorato Territoriale del Lavoro di Ascoli Piceno e Di Fermo**
- **Inps di Fermo**
- **Asur Area Vasta 4 di Fermo**
- **Inail di Fermo**
- **Fillea C.G.I.L. di Fermo**
- **Filca C.I.S.L. di Fermo**
- **Feneal U.I.L. di Fermo**
- **C.Ed.A.M. di Ancona**
- **Cassa Edile di Ascoli Piceno e di Fermo**
- **Ance di Fermo**
- **Confindustria di Fermo**
- **Confartigianato di Fermo**
- **C.N.A. di Fermo**
- **Ente Scuola Edile Organismo Prov. Paritetico di Ascoli Piceno e di Fermo**



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

### **PREMESSO CHE**

- risulta necessario, in attuazione delle previsioni dell'articolo 35 del decreto legge n. 189 del 2016, individuare i principi che dovranno ispirare la disciplina uniforme di contrasto del fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare nell'attività di riparazione e di ricostruzione del patrimonio edilizio pubblico e privato nei territori interessati dagli eventi sismici 2016/2017;
- costituisce interesse congiunto delle parti firmatarie del presente Protocollo monitorare i cantieri della ricostruzione al fine di migliorare la programmazione e il coordinamento delle attività informative, di prevenzione, di controllo sui cantieri edili pubblici e privati presenti sul territorio provinciale;

### **VISTI**

- l'art. 35 del decreto legge 17 ottobre 2016 n. 189 convertito in legge 15 dicembre 2016 n. 229 e s.m.i.;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- il protocollo quadro di legalità del 26 luglio 2017 sottoscritto dalla Struttura di Missione ex art. 30 dl n.189/2016, il Commissario straordinario del governo, la Centrale Unica di Committenza INVITALIA e, limitatamente a quanto prevede l'art. 10, gli Ispettorati Interregionali del Lavoro e le OOSS maggiormente rappresentative
- l'Accordo del 7 febbraio 2018 in materia di DURC di congruità fra Commissario Straordinario del Governo, Presidenti delle Regioni-Vicecommissari, Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, Struttura di Missione, INAIL, INPS e parti sociali del settore edile
- l'Accordo di collaborazione del 30 aprile 2021 sottoscritto dalla Struttura di Missione ex art. 30 dl n.189/2016 ed il Commissario straordinario del governo, alla presenza del Sig. Ministro dell'Interno.

### **LE PARTI FIRMATARIE CONVENGONO QUANTO SEGUE**

#### **Articolo 1 OBIETTIVI**

I contenuti del presente protocollo saranno applicati in tutti i cantieri pubblici e privati connessi alla ricostruzione post sisma 2016.

Il presente protocollo ha la finalità di attuare una serie di attività volte allo sviluppo di una ricostruzione post sisma svolta in sicurezza e legalità, che possa garantire lavoro,



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

salute, sviluppo del territorio e risorse pubbliche impiegate per la loro totalità nell'economia reale; pertanto, a tali fini, si pone l'obiettivo di prevenire fenomeni quali: il lavoro nero o grigio, il dumping contrattuale, i fenomeni elusivi, la concorrenza sleale, l'evasione contributiva, i fenomeni infortunistici ma anche di sostenere iniziative di informazione verso la committenza pubblica e privata al fine della corretta applicazione del quadro normativo di riferimento fatte salve le specifiche competenze in materia dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro cui spetta anche il coordinamento delle azioni di contrasto al lavoro irregolare.

### **Articolo 2**

## **TAVOLO PERMANENTE ED IMPEGNI DELLE PARTI**

### **2.1 Tavolo Permanente**

I sottoscrittori del presente Protocollo sono componenti di diritto del Tavolo Permanente previsto dall'art.35 comma 8 del di n.189/2016.

Si considerano componenti di diritto il Prefetto, il Coordinatore del Gruppo Interforze presso la Prefettura, il Commissario al Sisma 2016 od un suo delegato, l'Ufficio Speciale Ricostruzione, l'Ispettorato Territoriale del Lavoro, l'Azienda Sanitaria Locale, l'Istituto Nazionale Previdenza Sociale, l'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro e le Parti Sociali. Il Prefetto potrà inoltre individuare anche altri Enti o Uffici a livello provinciale quali componenti del Tavolo Permanente.

### **2.2 Impegni delle Parti**

**Gli Enti bilaterali territoriali di settore (C.ED.A.M. - CASSA EDILE - ENTE SCUOLA EDILE ORGANISMO PROV. PARITETICO)**, previsti all'interno del CCNL Edilizia sottoscritto dalle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, d'ora in avanti EE.BB. nell'ambito delle loro attività collettive a tutela dei lavoratori, assolvono il ruolo di autocontrollo sociale delle imprese edili loro iscritte e sono garanzia di legalità, di rispetto delle leggi e dei contratti di lavoro e concorrono ad assicurare il principio di leale concorrenza fra le imprese. Gli Enti bilaterali promuovono le buone prassi, la formazione, l'informazione e le attività consulenziali per tutto ciò che riguarda la salute e la sicurezza nei cantieri edili, favorendo quindi un corretto sistema di prevenzione dei fenomeni antinfortunistici.

La **Prefettura di Fermo** si impegna a promuovere l'adesione al presente protocollo di tutti gli Enti pubblici impegnati nella ricostruzione post sisma in provincia nella qualità di committenti, nonché ad invitare alle riunioni del Tavolo anche un rappresentante del Commissario o del competente USR

Gli **Enti pubblici** interessati si adopereranno ad intervenire direttamente nei confronti delle aziende che risultino inadempienti rispetto ai contenuti del presente protocollo attivando tutti i presidi previsti dalla legge.



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

### **Articolo 3 IMPEGNI COMUNI**

#### **3.1 Contratto di lavoro**

Ai sensi dell'art. 35, comma 1, del D.L. 189/2016, il contratto di lavoro applicato per tutti i lavoratori dipendenti impiegati in cantiere nell'ambito delle lavorazioni edili, dovrà essere esclusivamente il Contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del settore edile sottoscritto dalle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale ed il Contratto Collettivo Provinciale di Lavoro (CCPL) o Contratto Collettivo Regionale di Lavoro (CCRL) derivanti dalla contrattazione decentrata integrativa degli stessi del luogo in cui è situato il cantiere stesso. In caso di applicazione di altre tipologie contrattuali, la ditta esecutrice dovrà preventivamente darne comunicazione alle Casse Edili competenti, spiegandone sinteticamente le ragioni oggettive. Le Casse Edili territoriali qualora ravvisassero irregolarità sull'applicazione del contratto lo comunicheranno agli organi preposti per l'attivazione degli accertamenti di competenza, informandone il Tavolo Permanente per gli opportuni approfondimenti.

#### **3.2 Prevenzione del lavoro grigio**

Al fine di prevenire il fenomeno di utilizzo di tipologie contrattuali atipiche per il settore delle costruzioni, in ogni cantiere il contratto tipo utilizzato per i rapporti di lavoro, sarà prioritariamente quello del tempo indeterminato full time. In caso di rapporti di lavoro diversi dal tempo indeterminato full time, tempo determinato full time e apprendistato, la ditta esecutrice dovrà preventivamente darne comunicazione alle Casse Edili territoriali presso cui è iscritta, precisando i motivi che l'hanno indotta all'utilizzo di contratti di lavoro atipici.

#### **3.3 Tutela della salute e della sicurezza**

Al fine di prevenire fenomeni infortunistici e monitorare le condizioni di benessere e tutela della salute e sicurezza dei lavoratori nel cantiere, per tutta la sua durata, il CPT — Comitato paritetico territoriale ed i RLST — Rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza territoriale predisporranno anche a richiesta delle imprese visite periodiche in ogni singolo cantiere. A tal fine l'INAIL potrà realizzare specifiche iniziative di informazione e diffusione della cultura della salute e sicurezza sul lavoro, anche attraverso la divulgazione di buone pratiche del settore. Sarà cura dei citati organismi trasmettere report periodici semestrali delle attività svolte al Tavolo Permanente operante in Prefettura.



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

### **3.4 Incrocio dei dati**

Tramite l'accesso on-line alle notifiche preliminari dei cantieri sul portale della Regione Marche "Marcheprevenzione" le Casse edili estrapoleranno, con cadenza mensile, l'elenco dei cantieri in fase di avvio. Incroceranno tali dati con i propri archivi al fine di individuare le imprese edili che non sono iscritte agli EE.BB. L'elenco risultante verrà inviato al Tavolo Permanente per ogni consentita valutazione.

### **3.5 Formazione obbligatoria**

Al fine di certificare i percorsi formativi obbligatori sulla sicurezza, di primo ingresso, periodici e specifici, le imprese si avvarranno in via prioritaria, per tutti i lavoratori impiegati nei cantieri, delle Scuole Edili degli EE.BB. territoriali di settore che ne certificheranno la frequenza ed il raggiungimento degli obiettivi. Sarà cura delle suddette Scuole Edili, preparare report semestrali delle attività svolte in tale ambito e inviare tale report al Tavolo Permanente.

### **3.6 Sistemazione alloggiativa dei dipendenti**

Tutte le imprese con sede al di fuori della Regione Marche, all'atto della apertura del cantiere, comunicheranno ai CPT — Comitati paritetici territoriali degli Enti bilaterali di settore, le modalità di sistemazione alloggiativa dei dipendenti e l'indirizzo della loro dimora. Le Casse Edili incroceranno i dati delle notifiche preliminari con le comunicazioni pervenute ai CPT ed i cantieri ignoti a questi ultimi saranno segnalati al Tavolo Permanente.

Il Tavolo Permanente predisporrà un intervento mirato alla regolarizzazione delle imprese: invierà una preventiva nota di invito a comunicare la sistemazione alloggiativa dei dipendenti e, in caso di mancato riscontro, trasmetterà all'ITL di Ascoli Piceno e di Fermo richiesta di accertamento ispettivo. Ai sensi dell'art. 35, comma 5, del D.L. 189/2016 le Parti Sociali definiranno, entro 30 giorni dalla sottoscrizione del presente protocollo, gli standard minimi alloggiativi dei dipendenti, fermo restando che, per quanto attiene alla costituzione ed installazione di eventuali campi base, saranno prese in debita considerazione le Linee Guida relative ai requisiti igienico-sanitari e di sicurezza emesse dalla Regione Marche con Decreto dirigenziale n.10/SAP\_04 del 19 marzo 2010.

### **3.7 Regolarità Durc di congruità**

Le Casse Edili sono tenute ad emettere il Durc di congruità per i cantieri pubblici e privati della ricostruzione secondo quanto stabilito dalle norme e dalle Ordinanze del Commissario della Ricostruzione nell'ambito e nel rispetto del quadro regolatorio nazionale. A tal proposito, tutte le denunce mensili fatte agli EE.BB. dovranno essere effettuate per cantiere e non per azienda. Le Casse Edili, con cadenza mensile, trasmetteranno al Tavolo Permanente l'elenco delle imprese edili per le quali continui a risultare un Durc non congruo, anche a seguito delle



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

procedure previste per la regolarizzazione del cantiere, affinché il tavolo possa disporre le opportune verifiche anche attraverso l'USR e l'ITL di Ascoli Piceno e di Fermo.

### **3.8 Dumping contrattuale**

Al fine di porre argine al dilagare del fenomeno perpetrato da imprese iscritte all'INPS come edili ma che applicano ai propri lavoratori CCNL di altri settori, o contratti stipulati con organizzazioni sindacali comparativamente non rappresentative sul piano nazionale, con cadenza semestrale, l'INPS di Fermo fornirà al Tavolo Permanente, gli elenchi delle imprese iscritte col codice "edilizia" codificati per codice fiscale/partita Iva dell'azienda. Il Tavolo Permanente incrocerà tali dati con gli elenchi delle imprese edili iscritte presso le Casse Edili territoriali e La risultanza di tale incrocio sarà oggetto di specifico intervento mirato da parte del Tavolo Permanente.

### **3.9 Collaborazione tra Azienda Sanitaria Locale, Ispettorato del Lavoro ed Enti Bilaterali- Badge elettronico**

Al fine di permettere all'ITL una più incisiva e mirata efficacia delle proprie attività, gli EE.BB., secondo quanto previsto dall'art. 35 c.6 del DL 189/2016 e quanto concordato con l'Accordo di Collaborazione sottoscritto tra la Struttura di Missione e il Commissario al Sisma 2016 in data 30 aprile 2021 all'art. 6, predisporranno un badge di riconoscimento per tutti i lavoratori dipendenti di imprese (anche per quelle non iscritte presso le rispettive Casse Edili), recante anche indicazioni informative aggiuntive che ASL e ITL riterranno utili per identificare il lavoratore e la regolarità amministrativa dell'impresa tenendo conto di quanto definito con apposito accordo di collaborazione sottoscritto con il Commissario presso la Prefettura di Macerata in data 16 dicembre 2019. I Comitati paritetici territoriali ed i Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza Territoriale comunicheranno al Tavolo Permanente ed agli Organi di Vigilanza, con cadenza mensile, i cantieri nei quali hanno effettuato le loro attività consulenziali. Pur nell'assoluta autonomia di programmazione delle attività ispettive, gli Organi di Vigilanza potranno tenere in considerazione le risultanze delle attività poste in essere dai CPT e dai RLST.

Analogamente si dovrà provvedere per i lavoratori di altri settori e per i lavoratori autonomi. L'Asur Area Vasta nr. 4 e l'Ispettorato Territoriale del lavoro produrranno al Tavolo Permanente report statistici periodici sull'andamento della vigilanza nei cantieri e l'indicazione dei cantieri già visitati.

L'ITL avrà cura, in coerenza alla programmazione nazionale dell'INL, di assicurare adeguata vigilanza dei cantieri alla ricostruzione e a valutare, in ragione delle indicazioni fornite dalle competenti Direzioni Centrali, le segnalazioni del Tavolo Permanente e delle parti sociali.

L'Asur Marche, in qualità di Ente gestore della *piattaforma delle notifiche on-line* relative a tutti i cantieri ricadenti nel territorio regionale, si impegna a potenziare la struttura deputata al coordinamento regionale di suddetta piattaforma ed alla



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

vigilanza e controllo del comparto cantieristico in Area Vasta 4 allo scopo di istituire, fin dalla prima applicazione del presente Protocollo di Legalità, un concreto modello operativo di gestione che preveda una sorta di coordinamento delle attività, ispirate alla prevenzione, in merito all'analisi dei dati disponibili, controllo dei flussi, pianificazione e logistica degli interventi in base alla distribuzione dei cantieri sui territori, a supporto della Prefettura, dell'Ufficio Speciale della Ricostruzione, dell'Ispettorato del Lavoro, delle Scuole Edili e Casse Edili, dei CPT Territoriali, degli Enti Pubblici coinvolti e di tutti i portatori di interesse.

A tal fine il personale di suddetta struttura operativa sarà periodicamente e costantemente attivo e presente sui territori del cratere, potendo dare indicazioni sulle primarie azioni preventive da privilegiare sul campo e fornirà supporto anche alle indagini di tipo statistico da effettuarsi da parte delle Casse Edili e CPT.

In particolare si sottolinea la disponibilità di suddetta struttura di coordinamento regionale a fornire supporto alle Scuole Edili anche in relazione ad eventuali interventi formativi aggiuntivi da erogarsi ai lavoratori attivi in zona sisma.

L'Asur si rende altresì disponibile a promuovere, fin dalla prima applicazione del presente Protocollo, l'interoperabilità o integrazione applicativa tra la piattaforma del Commissario Straordinario e quella del Badge di cantiere con la piattaforma delle notifiche online al fine di rendere fruibili i dati in essa contenuti agli Enti preposti ai controlli.

### **3.10 Liste di prenotazione**

Sono istituite apposite liste di prenotazione per l'accesso al lavoro che si articolano in due distinte sezioni, una per i lavoratori residenti nei territori interessati dagli eventi sismici e un'altra per i lavoratori non residenti. Per residenti si dovrà intendere residenti in uno dei comuni di cui agli elenchi allegati al D.L. n.189 del 2017 e s.m.i., mentre la tenuta delle liste di prenotazione dovrà essere a livello provinciale.

Le imprese in regola con quanto previsto dai commi 1, 3, 4 e 6 dell'art. 35 del dl n. 189 che intendono assumere lavoratori per le opere di cui ai commi 1 e 3 del medesimo art. 35 dovranno obbligatoriamente attingere a dette liste (eventualmente facendo produrre la relativa istanza ai già occupati presso l'impresa stessa) senza tuttavia obbligo di preferire la sezione dei residenti e senza obbligo di rispettare eventuali graduatorie.

L'accesso alle liste è a domanda, anche per via telematica, da parte del lavoratore interessato e le stesse saranno tenute presso il Centro per l'impiego e le Casse Edili con modalità informatiche.

### **Articolo 4 INTEGRAZIONI E MODIFICHE**

Il presente Protocollo può essere integrato o modificato in ogni momento, di comune accordo tra le Parti, anche con riferimento a nuove esigenze che possano sorgere nel corso della collaborazione o alla necessità od opportunità di una più puntuale definizione di strumenti e modalità di collaborazione.



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

**Articolo 5  
DURATA DELL'ACCORDO**

Il presente Protocollo, che le parti sottoscrivono ciascuna per quanto di competenza in relazione agli impegni espressamente indicati, ha carattere sperimentale e avrà la durata di 24 mesi a decorrere dalla data della sottoscrizione.  
Alla scadenza sarà tacitamente rinnovato, salvo diverse intese tra le parti.

Fermo, data protocollo

**Prefetto di Fermo**

**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
Marche - Sisma 2016**

**Regione Marche Agenzia Regionale Sanitaria  
PF Prevenzione e Promozione  
della salute nei luoghi di vita e di lavoro**

**Ispettorato Territoriale del Lavoro**

**Agenzia Regionale Sanitaria PF Prevenzione  
e Promozione della salute nei luoghi di vita  
e di lavoro**

**Dipartimento di prevenzione - UOSD  
Sicurezza Cantieri Coordinamento regionale**

**Asur Area Vasta 4 di Fermo**

**INPS di Fermo**

**INAIL di Fermo**





*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Fermo*

**Cassa Edile delle Province di Ascoli Piceno e Fermo**

*Luigi Ferraro*

**C.ED.A.M. - Cassa Edile delle Marche di Ancona**

*Luigi Ferraro*

**Ente Scuola Edile di Ascoli Piceno e Fermo**

*Luigi Ferraro*

**FENEAL-UIL di Fermo**

*Luigi Ferraro*

**FILCA-CISL di Fermo**

*Luigi Ferraro*

**FILLEA-CGIL di Fermo**

*Luigi Ferraro*

**Associazione Nazionale Costruttori Edili di Fermo**

*Luigi Ferraro*

**Confartigianato Imprese di Fermo**

*Luigi Ferraro*

**Confindustria di Fermo**

*Luigi Ferraro*

**Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa di Fermo**

*Luigi Ferraro*